



جمهورية العراق  
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي  
معهد العلمين للدراسات العليا/ النجف الأشرف  
قسم العلوم السياسية

# سلطة إدارة الكمارك بالسيطرة على حركة البضائع في العراق (دراسة مقارنة)

رسالة تقدم بها الطالب  
**فجر سلمان راشد الكلابي**  
الى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا وهي جزء من متطلبات نيل شهادة  
الماجستير في القانون العام

بأشراف  
الاستاذ المساعد الدكتور  
**أ. د. صادق محمد علي الحسيني**

2020 م

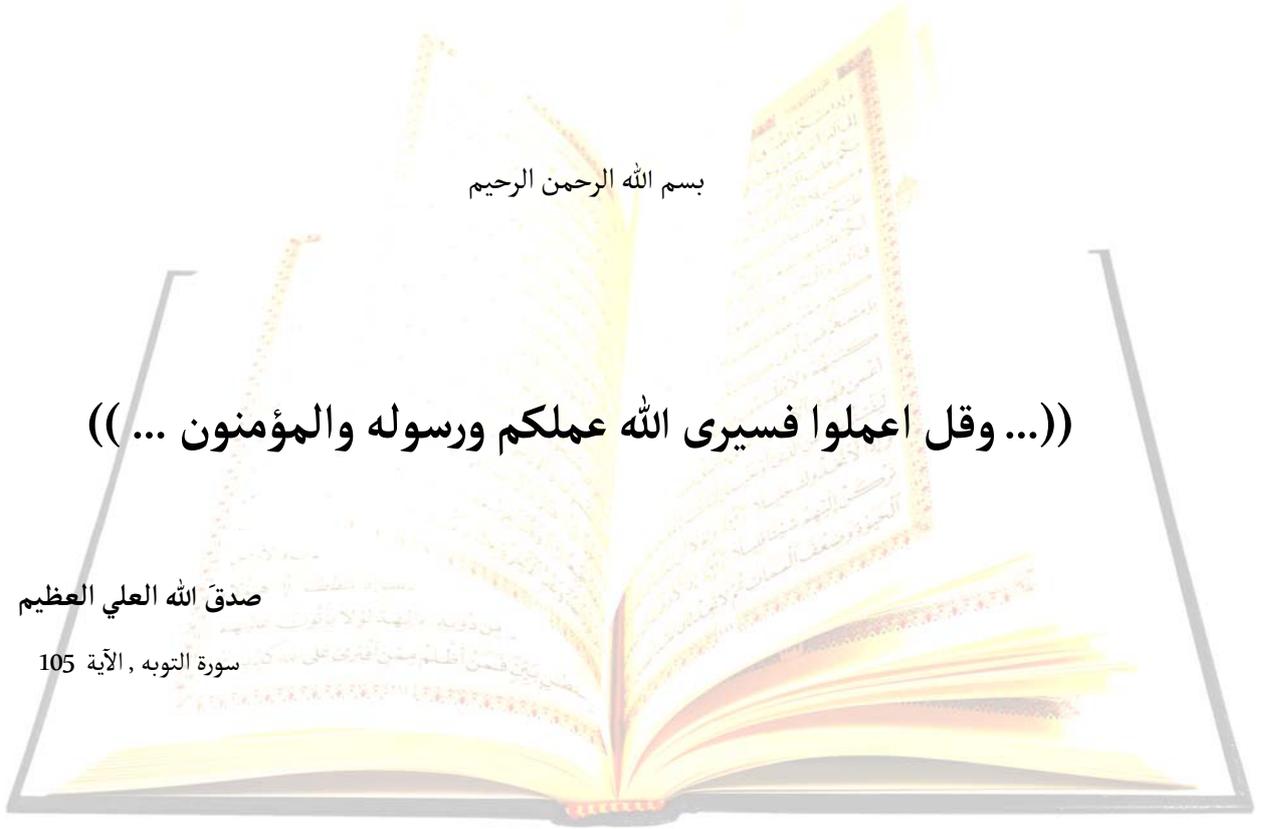
1442 هـ

بسم الله الرحمن الرحيم

((... وقل اعملوا فسيرى الله عملكم ورسوله والمؤمنون ...))

صدق الله العلي العظيم

سورة التوبة , الآية 105





## الإهداء

إلى من كلله الله بالهبة والوقار ... إلى من احمل اسمه بكل افتخار .. **والديّ**  
إلى من علمتني الصبر والجد والاجتهاد ... في مناحي الحياة كافة .. **أمي العزيزة**  
إلى من كانت نعم السند في رحلتي العلمية والبحثية ولم تدخر جهداً في مساعدتي .. **زوجتي الغالية**  
إلى من أضفوا و أضافوا لحياتي معنى السعادة.. **أبنائي**





## شكر وامتنان

الحمد لله الذي بنعمته تتم الصالحات حمداً يليق بجلال وجهه وعظيم سلطانه والصلاة والسلام على ابي القاسم محمد خير من افتتحت ذكره الدعوات والمبعوث رحمة للعالمين وعلى آله القادة الهداة وعلى صحبه الغر الميامين .

بدءاً أتقدم بالشكر والعرفان بالجميل والاحترام والتقدير لمن تفضل عليّ بقبول الإشراف على رسالتي أستاذي الدكتور (صادق محمد علي الحسيني).

واتوجه بالشكر الى معهد العلمين للدراسات العليا بكافة مفاصله وبالأخص الكادر التدريسي لما قدّموه لنا من رعاية وتوجيهات سديدة خلال مدة الدراسة جزاهم الله عنا خير الجزاء .

واتوجه بالشكر الى موظفي المكتبات لما قدموه لي من مساعدة ومدّهم يد العون لي في الحصول على كل

ما احتجته من معلومات في رسالتي، وأشكر الأساتذة (هيثم تركي عطية ، وعلي فتحي عبدالله ، وصفاء

نعمه حواري) لما قدّموه لي من عون في كتابة رسالتي .



## المستخلص

تعد إدارة الكمارك مرتكز اساس لنشاط الدولة الاقتصادي ن للدور الذي تؤديه في التأثير على حركة التبادل التجاري من جهة ، وتسهيل مرور البضائع من جهة اخرى ، بما يؤدي ذلك الى انتعاش حركة الاسواق ، فضلاً عن اسهامها في رقد ميزانية الدولة بالأموال ، بما يسهم ذلك في النهوض الشامل بالمستوى الاقتصادي ، كما تقوم إدارة الكمارك بالرقابة على حركة البضائع ومكافحة أي شكل من اشكال الممارسات الاقتصادية غير المشروعة ، مما يساعد هذه الادارة في الكشف عن الجرائم الكمركية ، ويحوّل ذلك دون اعاقه سيولة التجارة ن فضلاً عن دورها الرقابي الذي تؤديه عبر تنفيذها السياسة الكمركية على مراقبة ورصد حركة البضائع ورؤوس الاموال من والى الخارج ، وتهدف ادارة الكمارك الى المحافظة على النظام العام وحماية المستهلك بمراقبة المنتجات المستوردة ، وان ذلك يأتي عبر تطبيق الادارة الكمركية للتشريعات القانونية المنظمة لها والتي يكون لها الدور في تطوير العمل الكمركي .

الصفحة	الموضوع	ت
ب	الآية القرآنية	1.
ج	الاهداء	2.
د	شكر وامتنان	3.
هـ	المستخلص	4.
و	المحتويات	5.
2-1	المقدمة	6.
38-3	<b>الفصل الأول : سلطة ادارة الكمارك في السيطرة على حركة البضائع</b>	7.
31 -4	<b>المبحث الأول : ماهية ادارة الكمارك</b>	8.
8 -4	المطلب الأول : مفهوم ادارة الكمارك	9.
6 -4	الفرع الأول : مدلول ادارة الكمارك	10.
8 -6	الفرع الثاني : اهداف ادارة الكمارك	11.
22 -8	المطلب الثاني : الهيكل التنظيمي لادارة الكمارك واساسها	12.
15 -8	الفرع الأول : تشكيل الهيئة العامة لادارة الكمارك	13.
22 -16	الفرع الثاني : الاساس القانوني لادارة الكمارك	14.
38 -22	<b>المبحث الثاني : علاقة ادارة الكمارك بأدارات السلطة الاتحادية</b>	15.
31 -22	المطلب الأول : علاقة ادارة الكمارك بالادارات الاخرى	16.
25 -23	الفرع الأول : علاقة ادارة الكمارك بوزارة المالية	17.
31 -26	الفرع الثاني: علاقة ادارة الكمارك بهيأة المنافذ الحدودية	18.
38 -31	المطلب الثاني : علاقة ادارة الكمارك بوزارة الداخلية والمحافظ	19.
33 -32	الفرع الأول : علاقة ادارة الكمارك بوزارة الداخلية	20.
35 -33	الفرع الثاني : علاقة ادارة الكمارك بالمحافظ	21.
38 - 35	الفرع الثالث:علاقة إدارة الكمارك بالجهاز المركزي للتقييس والسيطرة النوعية	22.
91 -39	<b>الفصل الثاني: احكام سلطة ادارة الكمارك في السيطرة على حركة البضائع</b>	23.
68 -40	<b>المبحث الأول: وسائل ادارة الكمارك في السيطرة على حركة البضائع</b>	24.
53 -40	المطلب الأول: الوسائل الادارية	25.
45 - 40	الفرع الأول: الملاحقة الادارية والحجز	26.
53 -45	الفرع الثاني: الغرامة والمصادرة	27.
68 -53	المطلب الثاني : الوسائل الاجرائية	28.

62 -54	الفرع الاول : الصلح ( التسوية الصلحية )	.29
68 -62	الفرع الثاني : اتخاذ الاجراءات الجنائية	.30
91 -68	المبحث الثاني : الرقابة على إدارة الكمارك	.31
78 -69	المطلب الاول : الرقابة غير القضائية	.32
80 -69	الفرع الاول : الرقابة الادارية لإدارة الكمارك	.33
80-78	الفرع الثاني : الرقابة السياسية لإدارة الكمارك	.34
91 -80	المطلب الثاني : الرقابة القضائية	.35
87-80	الفرع الاول : رقابة المحكمة المركية	.36
91 -87	الفرع الثاني : طرق الطعن امام المحكمة وتنفيذ الاحكام	.37
95 -92	الخاتمة (الاستنتاجات والمقترحات)	.38
102 -96	المصادر والمراجع	.39