



جمهورية العراق
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
معهد العلمين للدراسات العليا
قسم القانون

إدارة وإستثمار العوائد النفطية وفقاً لقانون الإدارة المالية الإتحادية رقم ٦ لسنة ٢٠١٩ (المعدل)

رسالة تقدمت بها الطالبة

رنا طعمة كواد

الى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا كجزء من متطلبات نيل

درجة الماجستير في القانون العام

بإشراف الأستاذ الدكتور

سناء محمد سدخان

كلية الحقوق / جامعة النهريين

٢٠٢٢م

١٤٤٤هـ

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿وَسَخَّرَ لَكُمْ مَا فِي السَّمَاوَاتِ وَمَا فِي الْأَرْضِ جَمِيعًا مِنْهُ إِنَّ

فِي ذَلِكَ لآيَاتٍ لِقَوْمٍ يَتَفَكَّرُونَ﴾

صدق الله العلي العظيم

سورة الجاثية: الآية : ١٣

الإهداء

الى والدي طيب الله ثراه
الى والدتي حفظها الله وأدام ظلها
الى زوجي وأولادي شموع دربي
والى أخي العزيز الذي كان داعماً لي
(د. رعد طعمة)

الى من سارو معي خطوة بخطوة
(زملائي وزميلاتي)

جزاكم الله خير...

الى كل من علمني حرفاً...

الى كل شهداء العراق...

اهدي ثمرة جهدي المتواضع...

الباحثة

شكر و عرفان

الحمد لله رب العالمين ولصلاة والسلام على سيد المرسلين نبينا محمد وآله وصحبه أجمعين.

بعد الحمد لله على فضله واحسانه أن وفقني على إتمام هذه الرسالة، فأني أتقدم بوافر الشكر، وجميل العرفان وصادق المحبة الى إستاذتي ومشرفتي الدكتورة (سناء محمد سد خان) لسمو خلقها واسلوبها المميز في متابعة الرسالة، فكانت نعم الاستاذ الموجه، وقد كانت خير عون لي، وأمدتني بتوجيهاتها ونصائحها، فأسال الله ان يجازيها خير الجزاء.

وأتوجه بالشكر والامتنان الى جميع أساتذة معهد العلمين للدراسات العليا، واخص بالذكر الاستاذ الدكتور (صعب ناجي عبود) لجهودهم العلمية وأسأل الله العلي القدير أن يكتب صنيعهم في موازين حسناتهم، ويدعوني واجب الوفاء والعرفان بالجميل الى السادة المسؤولين الذين تعاونوا معي اثناء المقابلات الشخصية وأخص منهم بالذكر الدكتور عاصم جهاد المتحدث الرسمي لوزارة النفط والدكتور عبد الزهرة الهنداوي المتحدث الرسمي لوزارة التخطيط والدكتور مظهر محمد صالح المستشار المالي لرئيس الوزراء العراقي والدكتور أحمد الصفار رئيس اللجنة المالية في مجلس النواب السابق وغيرهم والذين لم يبخلوا عليّ بالإجابة على التساؤلات فلهم مني كل الود والتحايا، واتقدم بجزيل الشكر الى كل من أبدى مساعدة ولكل من علمني حرفاً وأثار لي طريق المستقبل فكنتم خير العون، جزاهم الله عني خير الجزاء المحسنين.

الباحثة

المستخلص

تعدّ مهمة إدارة الثروة النفطية لدعم الاقتصاد الوطني وتحقيق التنمية بأبعادها كافة في مقدمة الاولويات التي تطمح الدولة لتحقيقها وذلك لا يعود الى حقيقة ان هذه الثروة ستبقى تشكل المصدر الاساس للموازنة العامة للحكومة العراقية على مدى العقود القادمة فحسب، بل الأهم من ذلك هو أن الآلية التي سيتم بواسطتها استثمار وتوزيع هذه العوائد ستحدد الى درجة كبيرة مستقبل النظام السياسي والاقتصادي والاجتماعي في العراق، وبقدر اعتماد الاقتصاد العراقي على الثروة النفطية بقدر ما يتطلب الامر الارتكاز على قواعد مالية واقتصادية جيدة لإدارة واستثمار هذه العوائد النفطية واخضاعها لرقابة خارجية وداخلية تمارسها جهات مختلفة، للحفاظ على هذه الثروة من الفساد والتبذير، وإن العراق كأحد البلدان النفطية يتميز بهيمنة قطاع النفط على هيكله الانتاجي، وبذلك اصبحت صادرات النفط تشكل النسبة الاكبر من الصادرات الكلية والنتاج المحلي الاجمالي، وقد لجأ العراق من اجل تطوير هذا القطاع وتحقيق عوائد نفطية كبيرة الى طرح جولات التراخيص والتعاقد مع الشركات الاجنبية والاستفادة من خبراتها المادية والبشرية والتكنولوجية، وقد اختلفت آلية ادارة واستثمار العوائد النفطية بحسب التشريعات العراقية التي نظمت ذلك حتى انتهت بقانون الادارة المالية الاتحادية رقم ٦ لسنة ٢٠١٩ (المعدل)، اذ تضمن نصوص قانونية نظمت آلية إدارة واستثمار العوائد النفطية والرقابة عليها، وكيفية الصرف من حساب هذه العائدات، بحسب المنظار الذي يرى المشرع انه يحقق المصلحة العامة من جهة وحماية هذه الثروة السيادية من جهة اخرى.

المحتويات	
الصفحة	الموضوع
أ	الآية
ب	الإهداء
ج	شكر وعرافان
٤-١	المقدمة
٧١-٥	الفصل الأول التعريف بالعوائد النفطية واليات إدارتها
٣٢-٦	المبحث الأول : مفهوم العوائد النفطية
١٧-٦	المطلب الأول: مدلول العوائد النفطية
١١-٧	الفرع الأول: معنى العوائد النفطية
١٧-١٢	الفرع الثاني: تمييز العوائد النفطية عن غيرها من الإيرادات
٣٢-١٨	المطلب الثاني: العوامل المؤثرة في العوائد النفطية
٢٥-١٨	الفرع الأول: العوامل الداخلية المؤثرة في العوائد النفطية
٣٢-٢٥	الفرع الثاني: العوامل الخارجية المؤثرة في العوائد النفطية
٧١-٣٣	المبحث الثاني: الأساس القانوني لإدارة العوائد النفطية والرقابة عليها
٥٤-٣٣	المطلب الأول: الأساس القانوني لإدارة العوائد النفطية
٤٩-٣٤	الفرع الأول: الأساس القانوني الوطني لإدارة العوائد النفطية
٥٤-٤٩	الفرع الثاني: الأساس القانوني الدولي لإدارة العوائد النفطية
٧١-٥٥	المطلب الثاني: الرقابة على العوائد النفطية
٥٩-٥٥	الفرع الأول: رقابة المراقب الخارجي على العوائد النفطية
٧١-٦٠	الفرع الثاني: الرقابة الوطنية على العوائد النفطية

١٤٠-٧٢	الفصل الثاني
	استثمار العوائد النفطية ودورها في تمويل الموازنة العامة
١٠٧-٧٣	المبحث الأول : احكام استثمار العوائد النفطية
٨٨-٧٣	المطلب الاول: اساليب استثمار العوائد النفطية وفق احكام القوانين والقرارات الخاصة
٧٩-٧٤	الفرع الاول: اساليب استثمار العوائد النفطية في العراق قبل عام ٢٠٠٣
٨٨-٧٩	الفرع الثاني: اساليب استثمار العوائد النفطية في العراق بعد عام ٢٠٠٣
١٠٧-٨٩	المطلب الثاني: تعظيم العوائد النفطية وفق انماط العقود النفطية
٩٨-٨٩	الفرع الاول: استثمار العوائد النفطية وفق انماط العقود النفطية التقليدية
١٠٧-٩٩	الفرع الثاني: تعظيم عوائد الاستثمارات النفطية في العراق في ظل جولات التراخيص
١٤٠-١٠٨	المبحث الثاني: دور العوائد النفطية في تمويل الموازنة العامة وتحقيق التنمية
١٢٢-١٠٨	المطلب الاول: دور العوائد النفطية في تمويل الموازنة العامة
١١٤-١٠٩	الفرع الاول: التعريف بالموازنة العامة
١٢٢-١١٤	الفرع الثاني: اهمية العوائد النفطية في تمويل الموازنة العامة للدولة وتطوير قطاعات الدولة
١٤٠-١٢٣	المطلب الثاني: اثر العوائد النفطية على التنمية الاقتصادية والاجتماعية
١٣٥-١٢٣	الفرع الاول: دور العوائد النفطية في التنمية الاقتصادية
١٤٠-١٣٥	الفرع الثاني: دور العوائد النفطية في التنمية الاجتماعية
١٤٤-١٤١	الخاتمة
١٦٢-١٤٥	المصادر والمراجع
A	Abstract