جمهورية العراق
وزارة التعليم العالي والبحث العلمي
معهد العلمين للدراسات العليا
قسم القانون

سلطة الإدارة في حماية الأمن الغذائي في العراق

رسالة قدمها

بهاء عبد الحسين محمد الإبراهيمي

الى مجلس معهد العلمين للدراسات العليا / قسم القانون

وهي جزء من متطلبات نيل درجة الماجستير في القانون

بإشراف

الأستاذ الدكتور

سحر جبار يعقوب

2022 م 1443 هـ

بِسْمِ ٱللَّهِ ٱلرَّحْمَٰنِ ٱلرَّحِيمِ

﴿فَلْيَعْبُدُوا۟ رَبَّ هَٰذَا ٱلْبَيْتِ ﴿٣﴾ ٱلَّذِىٓ أَطْعَمَهُم
مِّن جُوعٍ وَءَامَنَهُم مِّنْ خَوْفٍۭ ﴿٤﴾﴾

صدق الله العلي العظيم

سورة قريش/الآية (3/4)

الاهداء

الى بلدي العراق موطن الحضارات

الى والدي ووالدتي واخواني واخواتي

الى زوجتي واولادي" مجتبى ، سما، علي "

الى كل من تمنى لي بصدق التوفيق والنجاح

اهدي اليكم جهدي المتواضع هذا.

الباحث

بهـــــــاء

شكر وعرفان

الحمد لله الذي يتصاغر الشكر أمام تتابع نعمه ويعجز الثناء عن إحصاء كرمه ومننه والصلاة والسلام على رحمة رب العالمين الصادق الأمين محمد بن عبد الله وآلة وصحبه المنتجبين.

بعد ان أكملت بمعونة الله ولطفه هذه الدراسة المتواضعة ، لا يسعني إلا أن أتقدم بعظيم شكري وامتناني الكبيرين الى أستاذتي الفاضلة الدكتورة سحر جبار يعقوب لقبولها الاشراف على هذه الرسالة ولتوجيهاتها القيمة وإرشاداتها المفيدة فجزاها الله خيراً وزاد توفيقها ، وأتقدم بالشكر الجزيل الى أساتذتي الافاضل في معهد العلمين للدراسات العليا واخص بالذكر الأستاذ الدكتور صعب ناجي عبود والأستاذ الدكتور علي سعد عمران ، وكذلك الشكر موصول الى الأستاذ الدكتور ثامر محمد العيساوي والدكتور حيدر عبدالجليل المالكي والأستاذ علاء عبد الحسين محمد الابراهيمي والأستاذ ميثاق عبد زيد الكلابي والأستاذ كرار مجيد الجبوري والأستاذ علي عبد الجليل المالكي والست زينب عبد الرضا وحيد اللهيبي وإلى كل من ساعدني وسهل لي توفير المصادر ودعا لي مخلصاً بالتوفيق .

شكري وأمتناني إلى زوجتي التي أعانتني في توفير الوقت والجهد.

قائمة المحتويات

الموضوع	رقم الصفحة
الاهداء	أ
شكر وتقدير	ب
قائمة المحتويات	ج–د
الخلاصة	هـ–و
المقدمة	1
الفصل الأول: التعريف بالأمن الغذائي	6
المبحث الأول : ماهية الأمن الغذائي	6
المطلب الأول: مفهوم الأمن الغذائي	7
الفرع الأول: تعريف الأمن الغذائي لغةً	7
الفرع الثاني: تعريف الأمن الغذائي اصطلاحاً	8
المطلب الثاني: الأساس القانوني لسلطة الإدارة في حماية الأمن الغذائي	17
الفرع الأول: الأساس القانوني لحماية الأمن الغذائي على المستوى الدولي	17
الفرع الثاني: الأساس القانوني لحماية الأمن الغذائي على المستوى الوطني	24
المبحث الثاني: الاحكام العامة المتعلقة بالأمن الغذائي	32
المطلب الأول: العوامل المؤثرة في الأمن الغذائي وعلاقته بالقطاعات الأخرى	32
الفرع الأول: العوامل المؤثرة في الأمن الغذائي	33
الفرع الثاني: علاقة الامن الغذائي بالقطاعات الأخرى للدولة	39
المطلب الثاني: التحديات التي تواجه الأمن الغذائي ووسائل مواجهتها	47
الفرع الاول: التحديات التي تواجه الأمن الغذائي	48
الفرع الثاني: وسائل مواجهة التحديات التي تواجه الأمن الغذائي	58
الفصل الثاني: الرقابة على سلطة الإدارة في حماية الامن الغذائي	74
المبحث الأول : سلطة الإدارة في حماية الامن الغذائي	74
المطلب الأول : الجهات الإدارية المعنية بحماية الامن الغذائي	75
الفرع الأول : الجهات الإدارية المركزية المعنية بحماية الامن الغذائي	75
الفرع الثاني : الجهات الإدارية المحلية المعنية بحماية الامن الغذائي	82
المطلب الثاني : وسائل الادارة المتخذة لحماية الأمن الغذائي	85

الفرع الأول : الوسائل القانونية لحماية الأمن الغذائي	**86**
الفرع الثاني : الجزاءات الأدارية المتخذة لحماية الأمن الغذائي	**94**
المبحث الثاني : الرقابة على الأدارات المختصة بحماية الأمن الغذائي	**100**
المطلب الاول : الرقابة غير القضائية على الإدارات المختصة بحماية الامن الغذائي	**101**
الفرع الاول : الرقابة الإدارية على الإدارة المختصة بحماية الامن الغذائي	**101**
الفرع الثاني : الرقابة السياسية ورقابة الهيئات المستقلة لحماية الامن الغذائي	**107**
المطلب الثاني : الرقابة القضائية على الإدارات المختصة بحماية الأمن الغذائي	**117**
الفرع الأول : رقابة القضاء الإداري على الإدارات المختصة بحماية الأمن الغذائي	**118**
الفرع الثاني : رقابة القضاء العادي لحماية الامن الغذائي	**123**
الخاتمة	**126**
الاستنتاجات والمقترحات	**132-126**
المراجع	**147-133**

الخلاصة

يلخص موضوع الرسالة "سلطة الإدارة في حماية الأمن الغذائي في العراق" بيان مدى قدرة الإدارة على توفير اغذية صحية وسليمة وصالحة للاستهلاك البشري بصورة مستمرة، سواء كان ذلك عن طريق الإنتاج، أو الاستيراد، إذ إن لحماية الامن الغذائي دور كبير في استقرار الدولة، وديمومتها ومنع قيام الاضطرابات والتوترات، لما للغذاء من تأثير على حياة الانسان، وصحته وكرامته، اذ يعد الحق في الغذاء من الحقوق الأساسية التي نصت عليها اغلب الدساتير والقوانين والاتفاقيات الدولية، التي تستمد منها الإدارة شرعيتها وسندها القانوني في أثناء ممارستها لأعمالها في حماية الأمن الغذائي ، لذلك فان سلطة الإدارة في حماية الامن الغذائي لا يقل أهمية عن بقية سلطة المنظومات الأمنية الأخرى، كالأمن العسكري، والامن القومي وغيرها ، واستعرضنا فضلاً عن ذلك العديد من العوامل والتحديات التي تواجه الامن الغذائي في العراق التي تؤدي الى انعدامه، وما يترتب على هذا الانعدام من آثار على المستويات السياسية، والاجتماعية، والاقتصادية، وينبغي على الإدارة مواجهة هذه التحديات بما تمتلكه من وسائل وامكانيات، وقد بيَنا أهم هذه الوسائل لمواجهة تلك التحديات، وهذا يتطلب تظافر جميع الجهود ولقطاعات الدولة كافة ، تلك القطاعات التي اتضح انها مترابطة مع بعضها بعضاً لتشكل بمجموعها وحدة اقتصادية متكاملة ، وقد بينا بعد ذلك الجهات الإدارية المختصة بحماية الامن الغذائي سواء كانت مركزية على مستوى الوزارات أم الهيئات أم المديريات التابعة لها، أم محلية على مستوى المحافظات، والوسائل القانونية التي تمتلكها تلك الجهات والمتمثلة بالقرارات التنظيمية والفردية التي تصدرها، والجزاءات الإدارية المالية وغير المالية التي تفرضها، والمستمدة من القوانين والأنظمة والتعليمات المعنية بسلامة الأغذية وتحقيق الامن الغذائي، وهي كثيرة

ومتنوعة ، وكذلك تطرقنا الى موضوع الرقابة على سلطة الإدارة المختصة بحماية الامن الغذائي بوساطة الرقابة القضائية المتمثلة برقابة القضاء الإداري ورقابة القضاء العادي ، والرقابة غير القضائية المتمثلة بالرقابة الإدارية والرقابة السياسية ورقابة الهيآت المستقلة، متعرضين للعديد من التطبيقات والقرارات والاحكام الصادرة من هذه الجهات الرقابية ودورها في حماية الامن الغذائي ، ثم خلصنا إلى خاتمة متضمنة أهم الاستنتاجات والمقترحات والتي من أهمها قيام الإدارة بتوفير الدعم والتمويل الكافي الى القطاعات ذات الصلة بتحقيق الامن الغذائي ولاسيما القطاع الزراعي والعمل على زيادة الإنتاج الزراعي والرقابة الفعلية الحقيقية على هذا الدعم للوصول الى الاستغلال الأمثل، التي نأمل ان تسهم في حماية الأمن الغذائي في العراق .