



جمهورية العراق

وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

معهد العلمين للدراسات العليا

قسم القانون

# التنظيم القانوني للقرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري

رسالة تقدم بها

محمد حامد حسين

إلى

مجلس معهد العلمين للدراسات العليا وهي جزء من متطلبات نيل

درجة الماجستير في القانون العام

بإشراف

أ. د. صعب ناجي عبود

1445هـ

2023م

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

(( وَأَوْفُوا الْكَيْلَ إِذَا كِلْتُمْ وَزِنُوا بِالْقِسْطَاسِ الْمُسْتَقِيمِ ۗ ذَٰلِكَ

خَيْرٌ وَأَحْسَنُ تَأْوِيلًا ))

صدق الله العلي العظيم

( الإسراء : الآية 35 )

## الإهداء

إلى.... روح والدي ووالدتي رحمهما الله

الى ... زوجتي، رفيقة دربي وسندي في هذه الحياة مصدر قوتي وملاذي الآمن

الى ... من تدهشني برجاحة عقلها وحكمتها التي تفوق عمرها

الى ....كياني الذي يستحق كل الاحترام والتقدير

أهدي لك ثمرة جهدي

الباحث

## شكر وعرافان

الحمد لله رب العالمين حمدا كثيرا.. حمدا يكون لحقه قضاء ولشكره اداء نحمده على عظيم إحسانه ونير برهانه .. والصلاة والسلام على خير خلق الله نبي الرحمة محمد صلى الله عليه واهل بيته الطاهرين وعلى أصحابه المنتجبين ..

اتقدم بكل معاني الشكر والعرافان والثناء للأستاذ المحترم الدكتور (صعب ناجي عبود) لأشرفه على رسالتي فكانت لتوجيهاته ونصائحه القيمة والعلمية إثرا مثمرا في اكمال رسالتي هذه فأتمنى له العمر المديد وأن يرفع الله شأنه ومقامه العلمي إلى أعلى الدرجات لأ خلاصه وتقانيه العالين في دقة ملاحظاته واتقدم بالشكر الجزيل إلى عميد معهد العلمين الاستاذ الدكتور زيد عدنان محسن العكيلي ، والشكر موصل لأساتذتي الأفاضل لما قدموه من جهد علمي رفيع المستوى ابتداء" من الاستاذ الدكتور سحر جبار والاستاذ الدكتور احمد عبيس والأستاذ المساعد الدكتور خالد غالب ، و الاستاذ المساعد الدكتور علي عادل ، والمدرس الدكتور فؤاد كاظم ، ولإدارة المعهد ولاسيما مكتبة المعهد وعرافانا بالجميل اشكر الأخ الدكتور ماجد الصراف على ما بدر منه من مساندة علمية، والشكر موصل لكل من قدم لي العون والمساعدة للإنجاز رسالتي.

الباحث

## المستخلص

تمثل القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري اختصاص الادارة في ابرام وتنفيذ العقود الادارية التي تمتلك بموجبها الادارة المتمثلة بجهة التعاقد سلطة تعديل العقد بالإدارة المنفردة وتغيير الشروط العقدية وتعد الوسيلة المفضلة لدى الادارة التي بموجبها تستمد قوتها من القانون العام من أجل قيامها بوظائفها المتجددة في الوقت الحاضر وأيضاً تعد من أهم عناصر العملية العقدية وجوهر اعمال الادارة ولكي يعتبر القرار إداري ويرتب اثاراً قانونية من حقوق والتزامات وتغيير في المراكز القانونية لابد من أن يكون صادراً من الجهة المختصة والمخولة قانوناً بإصداره ولكي تستطيع الادارة الاقدام على ابرام وتنفيذ عقودها الادارية لابد من أن يكون هناك توفير اعتماد مالي من أجل مواجهة الاعباء التي ينشئها العقد الاداري ، وفي سبيل ذلك تمارس الادارة حقها بالأشراف والمتابعة من خلال توجيه التعاقد معها من أجل اكمال التنفيذ واختيار الطريق الانسب ، ولها الحق أن تتدخل فيما يزيد عن حد التأكد من سلامة التنفيذ واختيار الأسلوب الأفضل الذي تراه مناسباً غير اسلوب التعاقد معها في الحالات غير المنصوص عليها في العقد، والهدف من اصدار القرارات الادارية لتسهيل تنفيذ العقد ويكون مرتبطاً بوجوده وللإدارة فرض الجزاءات ومنها الجزاءات المالية وتتمثل باستقطاع مبالغ مالية من مستحقات التعاقد مع الادارة إذ تتمثل بالغرامات التأخيرية ومصادرة التأمينات وكذلك التعويض والجزاءات غير المالية وتتمثل بالجزاءات الضاغطة ومنها قرار سحب العمل من التعاقد والجزاءات المتعلقة بفسخ العقد ،ولغرض كسب ثقة المتعاقد وحماية حقوقه وجدت الرقابة بفرعيها والتي تتضمن نوعين هما الرقابة القضائية والتي تتمثل برقابة المحكمة التجارية المختصة بقضايا العقود والرقابة غير القضائية وتتمثل بالرقابة الادارية ورقابة الهيئات المستقلة

## قائمة المحتويات

رقم الصفحة	العنوان
5-1	المقدمة
82-6	الفصل الاول:التعريف بالقرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري
49-9	المبحث الاول: ماهية القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري
10-10	المطلب الاول: مفهوم القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري
30-11	الفرع الاول: تعريف القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري
34-31	الفرع الثاني: الطبيعية القانونية للقرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري
35-35	المطلب الثاني: ذاتية القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري
39-36	الفرع الاول: خصائص القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري
49-40	الفرع الثاني: تمييز القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري عن غيرها
82-50	المبحث الثاني: صور القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري
51-51	المطلب الاول: القرارات الاجرائية لا أبرام العقد
63-52	الفرع الاول: القرارات الادارية في المراحل الاعدادية في العقد
66-64	الفرع الثاني: القرارات الادارية المرتبطة بالعقد في مرحلة ابرام

	العقد
67-67	المطلب الثاني: القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري في مرحلة تنفيذ العقد
74-68	الفرع الاول: قرارات تنفيذ العقد المرتبط بالعقد الاداري
82-75	الفرع الثاني: القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الطارئة على تنفيذه
171-83	الفصل الثاني : اثار القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري والرقابة عليها
85-85	المبحث الاول: اثار القرارات الادارية المرتبطة بالعقد على العقد الاداري
110-86	المطلب الاول: اثار القرارات الادارية المرتبطة بالعقد على اطراف العقد
100-87	الفرع الاول اثار القرارات الادارية المرتبطة بالعقد تجاه المتعاقد
110-101	الفرع الثاني اثار القرارات الادارية المرتبطة بالعقد تجاه الادارة
126-111	المطلب الثاني اثار القرارات المتعلقة بالجزاءات المرتبطة بالعقد الاداري
119-112	الفرع الاول اثار القرارات الادارية المتعلقة بفرض الجزاءات المالية
126-120	الفرع الثاني اثار القرارات الادارية المرتبطة بالعقد بفرض

	الجزاءات غير المالية على العقد
127-127	المبحث الثاني: الرقابة على القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري
128-128	المطلب الاول: الرقابة القضائية على القرارات الادارية المرتبطة بالعقد الاداري
131-129	الفرع الاول: رقابة المحكمة التجارية المختصة بقضايا العقود
139-132	الفرع الثاني: اختصاصات المحكمة التجارية المختصة بقضايا العقود
141-140	المطلب الثاني: الرقابة غير القضائية
157-142	الفرع الاول: الرقابة الادارية
171-158	الفرع الثاني: رقابة الهيئات المستقلة
176-172	الخاتمة
198-177	قائمة المصادر